

# О работе Профсоюза, направленной на увеличение бюджетного финансирования науки, в 2023-2024 годах и ее результатах

*Евгений Онищенко,  
Профсоюз работников РАН*

Екатеринбург, 17 января 2025 года

# Профсоюз выступает против урезания расходов на науку!

- По поручению Президиума Центрального совета Профсоюза Аналитический центр Профсоюза представил предложения по выбору приоритетных направлений работы Профсоюза на 2023 год, исходя из того, что действия по данным направлениям дают принципиальную возможность существенно улучшить (или не допустить прогнозируемого серьезного ухудшения) положения большого числа работников академических институтов (например, в части заработной платы, материально-технического обеспечения исследовательской деятельности, условий труда и т.д.).
- Центральный совет Профсоюза П О С Т А Н О В Л Я Е Т (Постановление № 05-03 от 22-24 ноября 2022 года):
- **Признать приоритетными направлениями работы Профсоюза на 2023 год:**
- ***- действия, направленные на увеличение бюджетного финансирования науки;***

# Был разработан план действий на 2023 год

- **Сформирован Координационный комитет;**
- **Комиссии должны были предложить наиболее результативные формы действий по достижению поставленных целей;**
- **Предполагалась работа с РАН и Минобрнауки;**
- **Была запланирована работа со СМИ и информационными агентствами;**
- **Началась подготовка к большой кампании по направлению обращений профсоюзных организаций и отдельных граждан в органы власти о недостаточном финансировании науки.**

***Упор был сделан на массовые действия.***

# Основной результат на конец мая 2023 г.:

Представители Профсоюза в марте – мае 2023 года участвовали в работе Комиссии РАН по разработке рекомендаций об объеме средств, предусматриваемых в федеральном бюджете на очередной финансовый год на финансирование фундаментальных и поисковых научных исследований, проводимых научными организациями и образовательными организациями высшего образования, и о направлениях их расходования.

*Исходя из предложенного Профсоюзом работников РАН подхода, оценка минимально необходимого для сохранения кадрового потенциала российской науки и возможности решения задач научно-технологического развития страны и обеспечения научно-технологического суверенитета России объема бюджетного финансирования фундаментальных исследований на 2024 год составляет 420 миллиардов рублей.*

Комиссия РАН рекомендовала на 2024 год выделить на фундаментальные исследования 415 миллиардов рублей (0,26 % ВВП), на 2026 год – 800 миллиардов рублей (0,44 % ВВП).

# На Общем собрании РАН 23 мая 2023 года рекомендации были приняты

Рекомендации РАН об объеме и видах бюджетных ассигнований, предусматриваемых в федеральном бюджете на 2024 год

и плановый период 2025 и 2026 годов на финансовое обеспечение фундаментальных научных исследований и поисковых научных исследований, проводимых научными организациями и образовательными организациями высшего образования, проводимых научными организациями и научными исследованиями и поисковыми научными исследованиями, проводимых научными организациями и образовательными организациями высшего образования, проводимых научными организациями и образовательными организациями высшего образования, и о направлениях их расходования

Основные направления расходования бюджетных ассигнований

**20 млрд руб. в год**

- государственные задания на проведение фундаментальных исследований (базовая часть)

**25 млрд руб. в год**

- интегрированное финансирование фундаментальных и поисковых научных исследований;
- финансирование государственных заданий на проведение фундаментальных исследований;
- финансирование государственных заданий на проведение фундаментальных исследований;
- финансирование государственных заданий на проведение фундаментальных исследований;
- финансирование государственных заданий на проведение фундаментальных исследований;

**20 млрд руб. в год**

- развитие и модернизация приборной базы для фундаментальных и поисковых научных исследований (инфраструктурная часть)

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение фундаментальных научных исследований и поисковых научных исследований (код 01 10)	2024 г.	2025 г.	2026 г.
в процентах по отношению к ВВП России (% от ВВП)	0,26	0,35	0,44
по объему бюджетного финансирования фундаментальных исследований (млрд руб.)	415	597	800

Цель - достижение 0,44 % от ВВП расходов на фундаментальные и поисковые научные исследования в России в среднесрочной перспективе (к 2026 г.)

# И мы напомним ОС РАН, что они приняты



# Что было сделано с мая по октябрь 2023 г.

- Направлено письмо и.о. председателя Профсоюза в региональные и первичные профсоюзные организации о начале кампании по направлению обращений с дополнительными материалами и инструкциями;
- Координационный комитет начал работать с ответственными в регионах и руководителями профорганизаций;
- Работали активисты-ответственные и энтузиасты в ряде регионов.
- Почти в каждом еженедельном дайджесте Профсоюза давалась информация о кампании и призывы ее поддержать, данная информация распространялась и через другие профсоюзные информационные ресурсы;
- Членам ЦС Профсоюза и резерва ЦС Профсоюза неоднократно направлялись рассылки с информационными материалами и предлагалось активно участвовать в кампании и привлекать коллег;
- Аналогичные рассылки проводились в ряде региональных организаций;
- Создан сайт кампании <https://stopsciunderfunding.ru/>, содержащий информацию о финансировании науки, позиции Профсоюза, ссылки на материалы СМИ и т.д.;
- Подготовлены листовки с QR-кодом сайта, которые развешивались в институтах;

# Что было сделано с мая по октябрь 2023 г.

- ТПО, ППО, молодежные объединения, СМУ и члены профсоюза направляли обращения президенту России (известно о ~ 240 письмах президенту России) и в другие органы власти.
- Напечатаны футболки с символикой Профсоюза и его позицией по финансированию науки, в них играли в футбол в Тобольске и участвовали в Академиаде по бегу в Москве.
- Проведены круглые столы и сделаны доклады о работе по приоритетному направлению в рамках профсоюзных мероприятий (Поволжской Ассамблеи в Тобольске, молодежной конференции МНПК-2023 в Варнавино, Молодежного Северо-западного семинара в Апатитах), а также мероприятий МРО и ряда других территориальных организаций:
- ННРО в октябре 2023 года провела пресс-конференцию после внесения в Думу проекта закона о федеральном бюджете на 2024 – 2026 годы;
- Подготовлены 2 Заявления Профсоюза: с изложением позиции Профсоюза о финансировании науки и о внесенном в Думу законопроекте о федеральном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов;
- В Государственную Думу направлен официальный отзыв на законопроект о федеральном бюджете;
- Подготовлено одобренное Съездом обращение к президенту России о необходимости разработки и утверждения в рамках документов стратегического планирования графика увеличения бюджетного финансирования фундаментальных исследований в процентах от ВВП.



# Сформулированная на IX Съезде позиция

*Необходимо разработать график повышения бюджетного финансирования фундаментальных исследований в процентах от ВВП с целью в среднесрочной перспективе выйти на типичный для развитых стран уровень (0,4 % от объема ВВП), а к 2035 году войти в пятерку стран-лидеров по этому показателю.*

# Бюджетное финансирование фундаментальных исследований в 2022 -2025 гг.

	2022*	2023*	2024**	2025**
ФИ, млрд. руб.	247,3	244	261,4	234,5
ФИ, % ВВП	0,159	0,142	0,145	0,123

\* - фактическое значение, для 2023 года – по данным В.Н. Фалькова на январь 2024 года;

\*\* - согласно закону о федеральном бюджете на 2024-2026 годы (реальный ВВП будет выше заданного законом о федеральном бюджете).

# Предварительные итоги

*В 2023 году удалось добиться некоторого увеличения бюджетных расходов на фундаментальные исследования вместо планируемого сокращения, что и являлось успехом с учетом сложности обстановки. Однако рост финансирования на несколько процентов не может оказать серьезного влияния на ситуацию в науке, более того, планы существенного уменьшения финансирования фундаментальной науки на 2025 год сохранялись.*

*Были необходимы дальнейшие действия и ЦС решил продлить работу по приоритетному направлению до марта 2024 года.*

# Второй и третий этапы

- С конца ноября 2023 года началась акция в социальных сетях (ВКонтакте) за разработку графика увеличения бюджетного финансирования фундаментальных исследований в процентах от ВВП, было опубликовано не менее 150 постов и репостов в рамках данной акции;
- С февраля по середину марта 2024 года направлялись обращения кандидатам в президенты России о необходимости разработки графика увеличения бюджетного финансирования фундаментальных исследований в процентах от ВВП, было направлено не менее 450 обращений от нашего Профсоюза и 120 обращений от независимого студенческого профсоюза «Дискурс».

# И кроме того...

- **Направление официальных обращений от Профсоюза президенту России и в другие инстанции, представление предложений в решение декабрьского Общего собрания РАН;**
- **Пресс-конференция 27 февраля 2024 года;**
- **Публикация материалов в СМИ (отдельно и по итогам пресс-конференции);**
- **Начало работы представителей Профсоюза в Комиссии РАН по разработке рекомендаций об объеме финансирования фундаментальной науки;**
- **Действия ряда региональных организаций (взаимодействие с депутатами Думы, региональными чиновниками и т.д.)**
- **И т.д.**

# Нас услышали!

Прошедшее 8 февраля 2024 года заседание Совета при Президенте РФ по науке и образованию показало, что наши усилия не пропали даром – нас слышат. Профсоюз в предшествующие заседанию несколько месяцев постоянно указывал, *что с учетом инфляции расходы на науку падают, что снижаются внутренние затраты на исследования и разработки в отношении к ВВП*. На заседании Совета и президент России Владимир Путин, и заместитель председателя Совета Дмитрий Медведев обратили внимание на то, *что финансирование науки падает с учетом инфляции и в отношении к ВВП, они оба высказали мнение о необходимости увеличения финансирования науки –*

<http://kremlin.ru/events/president/news/70473>

# После завершения кампании

- Поручение президента России Пр-564, п.2 б) ставит перед правительством России задачу «рассмотреть вопрос о *поэтапном увеличении общих затрат на научные исследования и разработки гражданского назначения, предусмотрев выделение (начиная с 2024 года) дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета на эти цели*, в том числе для предоставления в качестве имущественного вноса Российской Федерации Российскому научному фонду на организационную и финансовую поддержку фундаментальных и поисковых научных исследований».
- Поручение президента России Пр-616, п.1 к) (и Указ № 309 от 07.05.2024, п.7 г) устанавливают необходимость «*увеличения к 2030 году внутренних затрат на исследования и разработки не менее чем до 2 процентов валового внутреннего продукта, в том числе за счет увеличения инвестиций со стороны частного бизнеса на эти цели не менее чем в два раза*».
- Поручение президента России Пр-1435, п.1 д) предписывает: «*обеспечивать начиная с 2025 года планирование на срок не менее шести лет расходов федерального бюджета на осуществление научных исследований и разработок гражданского назначения*».

# «Нюансы»

- **Новый вариант Стратегии научно-технологического развития РФ (утвержден Указом №145 от 28.02.2024):** «Финансовое обеспечение реализации настоящей Стратегии осуществляется за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и внебюджетных источников посредством поэтапного увеличения общих затрат на научные исследования и разработки и доведения их до уровня *не менее 2 процентов валового внутреннего продукта, включая пропорциональный рост частных инвестиций, уровень которых к 2035 году должен быть не ниже государственных.* Условиями для поэтапного увеличения указанных затрат являются результативность российских организаций, проводящих научные исследования и разработки, а также обеспечение финансирования в связи с достижением конечных результатов научных исследований и разработок».
- **Указ о национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года № 309 от 07.05.2024:** «увеличение к 2030 году внутренних затрат на исследования и разработки не менее чем до 2 процентов валового внутреннего продукта, в том числе за счет увеличения инвестиций со стороны частного бизнеса на эти цели не менее чем в два раза»

**Вывод.** Изменения в планы было внесены уже после завершения подготовки новой версии Стратегии НТР (конец 2023 года), на этапе подготовки Послания Федеральному Собранию, в котором 29.02.2024 была озвучена новая цель: 2 % ВВП к 2030 году.



## «Есть у революции начало...» - апрель-май 2024 года

- Продолжалась работа в Комиссии РАН, которая разрабатывает рекомендации об объеме бюджетных расходов на фундаментальную науку, Общее собрание членов РАН в мае 2024 года одобрило предложения Комиссии выделить на фундаментальные исследования в 2025 году 496 млрд рублей.
- После публикации поручений президента России началась кампания по направлению обращений к председателю правительства России о необходимости утверждения графика увеличения финансирования фундаментальной науки в процентах ВВП и вывода его на уровень 0,4 % ВВП к 2030 году.
- Комиссия ЦС по работе с молодежью организовала кампанию за срочное выделение дополнительных средств РНФ...

# «Профсоюз РАН обратился к Минфину с вершины вулкана» - 28 июня 2024 года



В социальной сети ВКонтакте на сайте Профсоюза были выложены 3 видео с восхождения на вулкан Авачинский, которые набрали тысячи просмотров, информация о восхождении прошла по профсоюзным каналам, была опубликована на ряде сайтов и страниц в ВКонтакте, об акции написали отдельные СМИ.

## «Правительственный час» с В.Н. Фальковым – июль 2024 года

30 июля 2024 года в Государственной Думе прошел «Правительственный час» с участием министра науки и высшего образования В.Н. Фалькова. В преддверии мероприятия Профсоюз работников РАН направил множество обращений представителям всех думских партий, членам комитетов по науке и высшему образованию, по бюджету и налогам, ряда других комитетов, а также депутатам, избранным в ведущих научных центрах. В этих обращениях Профсоюз призвал депутатов обратить внимание министерств науки и высшего образования, а также финансов на необходимость разработки и утверждения графика увеличения бюджетного финансирования фундаментальных исследований в процентах от ВВП и доведения его до уровня 0,4 % ВВП к 2030 году. Действия Профсоюза привели к желаемому результату. *Во время «Правительственного часа» депутат от «Справедливой России» Н.В. Новичков задал министру вопрос о том, как планируется выполнять Указ президента об увеличении финансирования исследований и разработок до 2% ВВП к 2030 году, а депутат от той же партии А.С. Аксененко передал обращение лично в руки В.Н. Фалькову. Фракция ЛДПР поставила соответствующий вопрос в ходе встрече с министром, а Президиум фракции «Единая Россия» обсудил предложения Профсоюза на своем заседании.*

# Хронология действий

**Подготовительный этап:** подготовка запуска массовых действий и работа в рамках Комиссии РАН по разработке рекомендаций об объеме финансирования фундаментальной науки (январь-май 2023 года).

**Первый этап (массовая кампания):** направление обращений президенту России о необходимости увеличения бюджетного финансирования науки (июнь-сентябрь 2023 года).

**Второй этап (массовая кампания):** акция в социальных сетях за разработку графика увеличения бюджетного финансирования фундаментальных исследований (ноябрь 2023 - январь 2024 года).

**Третий этап (массовая кампания):** направление обращений кандидатам в президенты России о необходимости разработки графика увеличения финансирования фундаментальной науки (февраль-март 2024 года).

**Четвертый этап (массовая кампания):** направление обращений председателю правительства России о необходимости утверждения графика увеличения финансирования фундаментальной науки (апрель - май 2024 года).

**Пятый этап (соло):** восхождение на вулкан Авачинский и съемка видео (июнь 2024 года).

**Шестой этап (соло при поддержке активистов):** направление обращений к депутатам Думы о необходимости утверждения графика увеличения бюджетного финансирования науки (июль 2024 года).

**+ множество иных действий и огромная подготовительная, организационная и прочая работа (январь 2023 – октябрь 2024).**

# Да, мы можем!

Активная кампания Профсоюза за увеличение бюджетного финансирования фундаментальных исследований способствовала принятию ряда поручений президента России, которые очень хорошо сочетаются с высказанным Профсоюзом предложением разработать график увеличения бюджетного финансирования науки.

Закон о федеральном бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов устанавливает, что:

- **2025** году финансирование фундаментальных исследований по сравнению с **2024** годом увеличится на 50 миллиардов рублей - до 311,4 миллиардов рублей;
- объем субсидий подведомственным Минобрнауки организациям на выполнение фундаментальных исследований в **2025** году возрастет по сравнению с **2024** годом на 30 миллиардов рублей - до 162,9 миллиардов рублей.

# Что дальше? Приоритеты-2025!

- 1. Обеспечение в каждой организации, подведомственной Минобрнауки России, членства Профсоюза не менее 50% с целью защиты их прав (заключении Коллективного Договора, оплата труда, охрана труда, обеспечение финансирования Госзадания, материалов для выполнения Госзадания, оборудование и обеспечение инфраструктуры).**
- 2. Разработка и содействие внедрению новой Отраслевой системы оплаты труда, подразумевающей высокий уровень должностных окладов работников организаций, подведомственных Минобрнауки России, с обеспечением достаточного бюджетного финансирования.**